



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade avaliar a viabilidade e identificar a forma mais adequada para atender à demanda do Município relacionada à serviços especializados em transporte de pessoas que moram ou usufruem dos direitos de morador do Município de Pedregulho, em especial aquelas ligadas às áreas da saúde, assistência social, trabalho e demais áreas de atuação do Município.

INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como finalidade analisar e justificar a necessidade de contratação de serviços especializados de transporte de pessoas residentes ou que usufruem dos direitos de morador do Município de Pedregulho. A demanda está especialmente relacionada ao atendimento de cidadãos vinculados às áreas da saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais políticas públicas municipais, que necessitam de deslocamento adequado, seguro e eficiente para acessar serviços essenciais.

A contratação busca garantir a efetividade das ações desenvolvidas pelo Município, promovendo a inclusão social, a ampliação do acesso a serviços públicos e o fortalecimento das políticas voltadas ao bem-estar da população. Além disso, o transporte adequado contribui para a integração das políticas de emprego e relações do trabalho, assegurando que os cidadãos tenham condições de participar de programas de qualificação profissional, oportunidades de inserção no mercado de trabalho e ações voltadas à promoção da dignidade laboral.

Este estudo apresenta os elementos técnicos e administrativos que fundamentam a contratação, observando os princípios da legalidade, eficiência, economicidade e transparência na gestão pública.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

1. – EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

INTEGRANTES			
FUNÇÃO NA EQUIPE	NOME	E-MAIL	SETOR
Requisitante	Sebastião Henrique Dalpiccolo	tiao@pedregulho.sp.gov.br	Secretaria De Administração, Finanças e Tributação
Gestor do Contrato	Sebastião Henrique Dalpiccolo	tiao@pedregulho.sp.gov.br	Secretaria De Administração, Finanças e Tributação
Fiscal do contrato	Cremildo Faustino De Albuquerque	transporte@pedregulho.sp.gov.br	Setor de Transporte

2. – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de Pedregulho desenvolve diversas políticas públicas voltadas à saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais áreas de atuação governamental. Muitas dessas ações exigem o deslocamento de cidadãos até unidades de atendimento, hospitais, centros de referência, órgãos públicos, espaços de capacitação profissional e outros locais de prestação de serviços.

Além disso, verifica-se que um número expressivo de munícipes exerce atividades laborais em cidades vizinhas, necessitando de transporte regular e seguro para se deslocar diariamente até seus locais de trabalho. A ausência de meios adequados de transporte compromete não apenas o acesso a serviços públicos essenciais, mas também a manutenção do vínculo empregatício, a geração de renda e a dignidade das famílias.

Atualmente, parte significativa da população enfrenta dificuldades de acesso em razão da ausência de transporte próprio, da distância entre localidades e da limitação de recursos financeiros. Essa situação compromete a efetividade das políticas públicas, gerando barreiras ao atendimento integral e dificultando a inclusão social e laboral dos munícipes.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Diante desse cenário, torna-se necessária a contratação de serviços especializados de transporte de pessoas, garantindo deslocamento seguro, regular e adequado. O objetivo é assegurar que cidadãos em situação de vulnerabilidade ou que necessitam de apoio institucional possam usufruir plenamente dos direitos assegurados pelo Município, ampliando o alcance das políticas públicas e fortalecendo a integração entre saúde, assistência social, emprego e relações do trabalho, além de viabilizar o acesso ao mercado de trabalho nas cidades vizinhas.

3. – JUSTIFICATIVA

A contratação de serviços especializados de transporte de pessoas é medida indispensável para assegurar o acesso e a permanência dos munícipes aos serviços públicos e às atividades essenciais oferecidas pelo Município de Pedregulho. Tal necessidade se evidencia especialmente nas áreas da saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais políticas públicas municipais, que demandam deslocamentos frequentes e regulares da população.

Considerando a insuficiência da frota de veículos atualmente disponível para atendimento integral da demanda, torna-se imperativo buscar soluções que garantam a continuidade e a eficiência do transporte dos usuários que residem ou usufruem dos direitos de morador do município, em especial aqueles residentes em áreas rurais, bairros afastados e cidadãos que exercem atividades laborais em cidades vizinhas. A ausência de transporte adequado compromete não apenas o acesso a serviços públicos essenciais, mas também a manutenção do vínculo empregatício e a geração de renda, configurando prejuízo relevante ao interesse público.

A prestação deste serviço de forma indireta e contínua, por meio de empresa(s) especializada(s), mostra-se fundamental para atender à demanda diária de deslocamento da população. Com isso, garante-se que os munícipes possam acessar consultas médicas, tratamentos de saúde, programas socioassistenciais, oportunidades de trabalho, capacitações profissionais e demais atividades vinculadas à atuação do Poder Público Municipal. A interrupção ou precarização desse serviço



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

comprometeria diretamente o acesso da população a direitos sociais básicos, ampliando desigualdades e fragilizando a efetividade das políticas públicas.

O serviço contratado deverá incluir o fornecimento de veículos adequados, tais como ônibus, micro-ônibus e vans, todos conduzidos por motoristas devidamente habilitados e capacitados, em conformidade com as normas de segurança vigentes para o transporte coletivo de passageiros. O contrato deverá abranger todos os custos necessários à perfeita execução dos serviços, incluindo manutenção dos veículos, combustível, seguros e demais encargos operacionais, de modo a assegurar regularidade, segurança e eficiência na prestação do transporte.

A contratação observará rigorosamente as disposições da Lei nº 14.133/2021, garantindo legalidade, transparência, competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública. O instrumento contratual deverá prever cláusulas que estabeleçam as garantias legais exigidas, bem como mecanismos eficazes de fiscalização e gestão do serviço, incluindo a designação de fiscal e gestor do contrato, responsáveis pelo acompanhamento, controle da execução e verificação do cumprimento das obrigações contratuais.

4. – IDENTIFICAÇÃO DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES

Para atender à demanda de transporte de munícipes vinculados às áreas da saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais políticas públicas, bem como daqueles que necessitam deslocar-se diariamente para cidades vizinhas em razão de vínculos laborais, foram identificadas as seguintes alternativas de solução:

1. Ampliação da frota própria do Município

- Aquisição de novos veículos (ônibus, micro-ônibus e vans) e contratação de motoristas.
- Vantagens: maior controle direto da execução do serviço e possibilidade de integração com a frota já existente.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Desvantagens: elevado custo inicial de aquisição, manutenção contínua, necessidade de gestão operacional complexa e impacto orçamentário significativo.

2. Contratação de empresa(s) especializada(s) para prestação do serviço

- Delegação da execução do transporte a empresa(s) habilitada(s), mediante contrato administrativo.
- Vantagens: redução de custos com aquisição e manutenção de veículos, garantia de regularidade e qualidade por meio de cláusulas contratuais, flexibilidade para adequar a frota conforme a demanda.
- Desvantagens: necessidade de fiscalização rigorosa para assegurar cumprimento das obrigações contratuais.

3. Parcerias e convênios intermunicipais

- Estabelecimento de acordos com municípios vizinhos para compartilhamento de transporte em rotas comuns.
- Vantagens: otimização de recursos públicos, fortalecimento da cooperação regional e redução de custos operacionais.
- Desvantagens: dependência de acordos políticos e administrativos, menor autonomia do Município na gestão do serviço.

4. Subsídio ao transporte coletivo já existente

- Apoio financeiro a linhas regulares de transporte coletivo que atendam Pedregulho e cidades vizinhas.
- Vantagens: aproveitamento da estrutura já instalada, menor necessidade de gestão direta.
- Desvantagens: limitação de horários e rotas, possível insuficiência para atender demandas específicas de saúde e assistência social.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

5. – SOLUÇÃO TÉCNICA ESCOLHIDA.

Após análise das alternativas apresentadas, a solução considerada mais adequada para atender à necessidade identificada é a **contratação de empresa(s) especializada(s) na prestação de serviços de transporte de pessoas.**

Essa opção se mostra a mais vantajosa para o Município de Pedregulho por reunir aspectos de eficiência, economicidade e qualidade na execução do serviço, além de permitir maior flexibilidade na adequação da frota conforme a demanda.

Estrutura da Solução

- **Prestação indireta e contínua do serviço**, mediante contrato administrativo com empresa(s) habilitada(s).
- **Disponibilização de veículos adequados** (ônibus, micro-ônibus e vans), todos em conformidade com as normas de segurança vigentes para transporte coletivo de passageiros.
- **Motoristas devidamente habilitados e capacitados**, garantindo segurança, regularidade e qualidade no atendimento.
- **Abrangência do contrato**: manutenção preventiva e corretiva dos veículos, fornecimento de combustível, seguros obrigatórios e demais encargos operacionais.
- **Flexibilidade operacional**: possibilidade de ajuste da frota e dos itinerários conforme a demanda, incluindo deslocamentos para áreas rurais, bairros afastados e cidades vizinhas.

Benefícios da Solução

- **Eficiência administrativa**: redução de custos com aquisição e manutenção de frota própria.
- **Segurança jurídica**: contratação em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, assegurando legalidade, transparência e competitividade.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- **Garantia de continuidade:** atendimento regular e permanente da população, evitando interrupções que comprometam o acesso a serviços públicos e oportunidades de trabalho.
- **Fiscalização e gestão:** designação de fiscal e gestor do contrato para acompanhamento da execução, verificação do cumprimento das obrigações e garantia da qualidade do serviço prestado.

6. – ALINHAMENTO COM PAC

6.1. A contratação pretendida encontra-se alinhado com o PAC – Plano Anual de Contratação para o ano de 2026.

7. – RECURSOS DISPONÍVEIS:

A contratação pretendida está prevista no Plano de Contratação Anual do Município, o orçamento municipal para o ano de 2026, conforme estabelecido pela Lei Orçamentária Nº 3.433 de 08 de dezembro de 2025, é de R\$ 121.366.500,00 (cento e vinte e um milhões, trezentos e sessenta e seis mil e quinhentos reais). Destes, R\$ 4.924.500,00 possui recursos direcionados para a Secretaria de Turismo, Emprego e Relações de Trabalho; R\$ 32.682.000,00 possui recursos direcionados para a Secretaria de Saúde; entre outros, estando assim alinhado com o planejamento desta administração, trata-se de despesa prevista e adequada à LOA, onerará a seguinte dotação orçamentária:

A ficha orçamentária:

A) Departamento: Secretaria Municipal de Emprego e Relações do Trabalho.
Responsável: Transporte de Trabalhadores. Recursos orçamentários. Funcional programática: 113348001.2365 Natureza: 3.3.90.39.00. Ficha: 192. Saldo R\$ 2.323.816,89



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

8. – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Dos Veículos

- Para fins de participação no presente certame, fica franqueado aos interessados a comprovação de posse direta do(s) veículo(s) por qualquer meio juridicamente idôneo, tais como locação, comodato, arrendamento ou leasing, caso não sejam de propriedade da própria licitante contratada, sendo vedada a subcontratação dos serviços contratados a partir desta licitação.
- Os veículos de transporte deverão estar em perfeito estado de conservação, sob pena de desclassificação da licitante. Tal condição será aferida pelo Setor de Transportes do Município por meio de vistoria a ser realizada.
- Os veículos deverão ter no máximo 15 (quinze) anos de uso (ano de fabricação igual ou superior a 2011) no ato da contratação.
- Os veículos deverão obedecer integralmente à legislação de trânsito em vigor, devendo possuir tacógrafo, lanternas de luz branca, fosca ou amarela dispostas nas extremidades da parte superior dianteira e lanternas de luz vermelha dispostas na extremidade superior da parte traseira; pneus, sinalização e demais itens e equipamentos de segurança exigidos pela legislação, todos em bom estado de conservação. Além disso, deverão apresentar certificado de licenciamento em dia, registro como veículo de passageiros, comprovante de pagamento do Seguro DPVAT e vistoria técnica realizada em órgão ou empresa autorizada pela autoridade de trânsito.
- Constatada qualquer irregularidade com o veículo por ocasião de eventuais vistorias, a Administração poderá solicitar revisão em agência autorizada da respectiva marca, sendo que as despesas realizadas serão suportadas pela contratada.

Dos Condutores e Suas Obrigações



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Os condutores deverão obedecer aos limites estabelecidos na legislação de trânsito vigente, possuir Carteira Nacional de Habilitação (CNH) na categoria “D” ou “E”, compatível com o veículo conduzido, atender aos requisitos legais aplicáveis ao transporte de passageiros, possuir no mínimo 21 (vinte e um) anos de idade, estar devidamente capacitados para a função e apresentar condições físicas e psicológicas adequadas para o exercício da atividade. A contratada responderá por qualquer irregularidade verificada.
- Os condutores deverão cumprir as normas estabelecidas no Código de Trânsito Brasileiro (CTB), possuir certificado de curso especializado para transporte coletivo no caso de transporte suburbano, bem como apresentar certidão negativa de registro de distribuição criminal relativamente aos crimes de homicídio, roubo, estupro e corrupção de menores.
- É obrigação da contratada garantir que todos os condutores observem rigorosamente as normas do CTB, bem como as orientações e determinações expedidas pela Administração Municipal durante a execução dos serviços.
- Os condutores deverão manter conduta adequada, respeitosa e compatível com a natureza do serviço público, tratando com urbanidade os usuários transportados, os servidores responsáveis pela fiscalização e demais envolvidos na execução do contrato.
- A contratada deverá manter cadastro atualizado dos condutores vinculados à execução do contrato, disponibilizando à Administração, sempre que solicitado, a documentação necessária para fins de fiscalização.
- A substituição de condutores somente poderá ocorrer mediante prévia comunicação à Administração, devendo o substituto atender integralmente aos requisitos exigidos neste Termo de Referência e na legislação aplicável.
- É de inteira responsabilidade da contratada quaisquer atos praticados pelos condutores no exercício das atividades relacionadas à execução do contrato,



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

respondendo por danos causados à Administração, aos usuários ou a terceiros, por ação ou omissão.

Das Obrigações da Contratada

A contratada deverá cumprir todas as obrigações constantes no Edital, seus anexos, neste Termo de Referência, no contrato e em sua proposta, assumindo como exclusivamente seus os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto.

Entre as responsabilidades, incluem-se:

- Cumprir rigorosamente os horários, trajetos, linhas e itinerários fixados pela Administração Municipal.
- Buscar os usuários do serviço nos locais determinados pela Administração, observando os pontos de embarque e desembarque definidos.
- Tratar com cortesia, urbanidade e respeito os usuários transportados, os servidores responsáveis pela coordenação e fiscalização do transporte e demais agentes públicos.
- Responder, direta ou indiretamente, por qualquer dano causado à Administração, aos usuários ou a terceiros, por dolo ou culpa, decorrente da execução dos serviços, inclusive por atos de seus empregados, condutores ou prepostos.
- Cumprir integralmente as determinações da Administração Municipal, inclusive aquelas relacionadas a ajustes operacionais necessários à adequada prestação do serviço.
- Submeter os veículos à vistoria técnica semestral, em órgão ou empresa autorizada pela autoridade de trânsito.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Manter os veículos em conformidade com os requisitos exigidos pela legislação de trânsito e demais normas aplicáveis, inclusive quanto às novas disposições legais que venham a ser editadas.
- Garantir que os veículos estejam sempre em perfeitas condições de segurança, funcionamento, higiene e conservação, atendendo integralmente à legislação vigente.
- Manter os veículos limpos e higienizados, compatíveis com o transporte de passageiros.
- Arcar com todas as despesas decorrentes da execução dos serviços, incluindo combustível, manutenção, seguros, tributos municipais, estaduais e federais, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e quaisquer outros custos necessários.
- Permitir aos encarregados da fiscalização do Município o livre acesso aos veículos destinados à prestação dos serviços, bem como aos documentos e informações necessárias à verificação da correta execução.
- Manter atualizada a documentação exigida relativa aos veículos e condutores, para conferência dos fiscais do Município.
- Responsabilizar-se pelos vícios e danos decorrentes do objeto, conforme previsto no Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078/1990).
- Reparar ou corrigir, às suas expensas, no prazo fixado, qualquer serviço em desconformidade com o Edital e seus anexos.
- Comunicar à Administração, com antecedência mínima de 24 horas, os motivos que impossibilitem o cumprimento do prazo previsto, apresentando a devida comprovação.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Manter, durante toda a execução do contrato, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação.
- Indicar preposto para representá-la durante a execução do contrato.
- Responsabilizar-se por todas as despesas decorrentes da produção, fornecimento e entrega do objeto contratado, incluindo seguros e eventuais perdas ou danos.
- Abster-se de veicular publicidade ou qualquer informação acerca da contratação, salvo mediante autorização expressa e prévia do Município.
- Responder integralmente por perdas e danos causados ao Município ou a terceiros em razão de ação ou omissão dolosa ou culposa, sua ou de seus prepostos.
- Assumir os ônus resultantes de quaisquer ações, demandas, custos e despesas decorrentes de danos ocasionados por seus empregados ou prepostos, incluindo responsabilidades decorrentes de ações judiciais movidas por terceiros.
- Prestar esclarecimentos ao Município sobre eventuais atos ou fatos noticiados que a envolvam, independentemente de solicitação.
- Responsabilizar-se pelo pagamento dos tributos incidentes sobre os serviços, reservando ao Município o direito de deduzir dos valores a serem pagos as quantias correspondentes a tributos eventualmente não recolhidos.
- Cumprir integralmente a legislação trabalhista, previdenciária, fiscal, tributária e de trânsito, respondendo por eventuais infrações.
- Manter os veículos e condutores exclusivamente vinculados à execução do contrato durante os horários de prestação dos serviços.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Substituir imediatamente o veículo ou condutor que não atender às exigências legais ou contratuais, sem prejuízo da continuidade do serviço.
- Corrigir o serviço recusado pelo destinatário ou complementar quantitativos faltantes no prazo máximo de 24 horas após notificação do Município, arcando com todas as despesas decorrentes.
- Responder por quaisquer compromissos assumidos com terceiros, ainda que vinculados à execução do contrato, bem como por danos causados a terceiros em decorrência de atos da contratada, de seus empregados ou prepostos.
- Comunicar previamente a substituição de motorista e entregar cópia da CNH e da Certidão Negativa de Registro de Distribuição Criminal, comprovando habilitação compatível com o veículo a ser conduzido.
- Respeitar os preços máximos estabelecidos nas normas de regência de contratações públicas.
- Cumprir integralmente as regras contratuais, sob pena de aplicação das sanções administrativas cabíveis, assegurados o contraditório e a ampla defesa.
- Estar ciente de que o descumprimento das regras poderá ensejar fiscalização pelo Tribunal de Contas do Estado e, após devido processo legal, resultar em medidas como assinatura de prazo para correção ou condenação ao ressarcimento de prejuízos ao erário, caso verificado superfaturamento ou sobrepreço na execução do contrato.

9. – ESTIMATIVA DE QUANTIDADES.

ITEM	UND	QUNT.	LINHA	INTINERÁRIO	KM DIÁRIA ESTIMADA	CAPACIDADE MÍNIMA DO VEÍCULO (LOTAÇÃO)	TIPO DE VEÍCULO
01	UND	01	Linha 66	PEDREGULHO/RIFAINA III - DIURNO	85	46 passageiros	Ônibus Compatível



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

							capacidade mínima
02	UND	01	Linha 67	PEDREGULHO/RIFAINA IV – DIURNO	85	46 passageiros	Ônibus Compatível capacidade mínima

10. – DA LINHAS SUAS DESCRIÇÕES E ROTEIROS

ITEM 01 - LINHA 66 – PEDREGULHO/RIFAINA III - DIURNO III

Roteiro:

Saída do bairro Santa Cruz, passando pelos pontos de embarque: Praça Central, Posto BR, Morada do Sol, Nova Pedregulho, Agro Aves, Sabesp, Praça Santa Luzia, deslocando-se com destino a Alto Porã e com a parada em Rifaina - SP e retorno ao trajeto inverso.

Distância do trajeto:

Linha executada através de ida e volta, ficando assim composta:

01 (Ida) manhã: 42,50 Km.

01 (volta) tarde: 42,50 Km.

Total da linha: 85 Km.

Capacidade mínima do veículo: 46 passageiros

Horário inicial e final compatível com as atividades dos usuários do serviço, incluindo estudantes, trabalhadores e munícipes atendidos por políticas públicas municipais, chegando aos destinos com antecedência mínima de 15 (quinze) minutos.

ITEM 02 - LINHA 67 – PEDREGULHO/RIFAINA IV – DIURNO.

Roteiro:

Roteiro: Saída do bairro Santa Cruz, passando pelos pontos de embarque: Praça Central, Posto BR, Morada do Sol, Nova Pedregulho, Agro Aves, Sabesp, Praça Santa Luzia, deslocando-se com destino a Alto Porã e com a parada em Rifaina - SP e retorno ao trajeto inverso.

Distância do trajeto:

Linha executada através de ida e volta, ficando assim composta:

01 (Ida) manhã: 42,50 Km.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

01 (volta) tarde: 42,50 Km.

Total da linha: 85 Km.

Capacidade mínima do veículo: 46 passageiros

Horário inicial e final compatível com as atividades dos usuários do serviço, incluindo estudantes, trabalhadores e munícipes atendidos por políticas públicas municipais, chegando aos destinos com antecedência mínima de 15 (quinze) minutos.

11. – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Conforme pesquisa realizada por meio da ferramenta de cotação do **Banco de Preços Públicos**, que apresenta valores praticados em contratações semelhantes por outros municípios, foi identificado o valor médio unitário de **R\$ 9,66 (nove reais e sessenta e seis centavos)** por quilômetro rodado para ônibus rodoviário.

Adicionalmente, conforme pesquisa realizada com **fornecedores locais**, foi identificado o valor médio unitário de **R\$ 8,71 (oito reais e setenta e um centavos)** por quilômetro rodado para ônibus rodoviário.

Diante dos resultados, e considerando o princípio da economicidade, adotou-se como referência para a presente contratação o valor de **R\$ 8,71 (oito reais e setenta e um centavos)** por quilômetro rodado.

Os relatórios com as cotações encontram-se **em anexo** ao presente Estudo Técnico Preliminar, integrando o processo administrativo.

Critério de Definição dos Dias de Execução

Para fins de cálculo total da contratação, foi levado em conta **até 315 (trezentos e quinze) dias por ano**, em razão da **natureza contínua do objeto**. O transporte de pessoas ora contratado destina-se ao atendimento de diferentes públicos e finalidades, não se restringindo apenas a dias úteis, mas abrangendo necessidades



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

que se estendem a finais de semana e períodos fora do calendário administrativo tradicional.

Justificativas Técnicas e Operacionais

- O serviço atende **demandas permanentes** de trabalhadores e munícipes vinculados às áreas da saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais políticas públicas municipais.
- A necessidade de deslocamento ocorre de forma **regular e constante ao longo do ano**, inclusive em sábados e domingos, razão pela qual a estimativa contempla a maior parte do exercício anual.
- Foram considerados **eventuais interrupções pontuais** decorrentes de feriados, recessos administrativos ou situações excepcionais, mantendo compatibilidade com a rotina operacional do Município.
- O critério de até 315 dias assegura **previsibilidade orçamentária**, permitindo que a Administração planeje adequadamente os recursos necessários para a execução do contrato.

Aspectos Jurídicos e Administrativos

- A decisão está em conformidade com os princípios do **planejamento, economicidade e eficiência**, previstos na Lei nº 14.133/2021.
- O número de dias representa um **limite máximo estimado**, podendo ser inferior conforme a apuração mensal realizada pelo fiscal do contrato, que verificará a efetiva necessidade de execução em cada período.
- O pagamento será proporcional ao serviço efetivamente prestado, garantindo **transparência, legalidade e aderência às normas vigentes**.

Importante destacar que o quantitativo de até 315 dias representa o limite máximo previsto para a execução anual. O número efetivo de dias poderá ser inferior, conforme a apuração mensal realizada pelo fiscal do contrato, que verificará a necessidade real de utilização do transporte em cada período.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Conclusão

A adoção de até 315 dias anuais como referência para o cálculo da contratação reflete a **natureza contínua e multifinalística do transporte de pessoas**, assegurando que o Município esteja preparado para atender às demandas regulares e extraordinárias da população. Ao mesmo tempo, preserva-se a economicidade e a flexibilidade administrativa, já que o quantitativo efetivo será ajustado conforme a fiscalização mensal, evitando tanto a superestimação quanto a subestimação dos custos.

Memória de Cálculo Individualizada por Linha

Linha 66 – PEDREGULHO/RIFAINA III – Diurno

- Quilometragem diária estimada: 85 km
- Dias de execução anual: 315 dias
- Valor unitário: R\$ 8,71/km
- Cálculo: 85 km x 315 dias x R\$ 8,71 = **R\$ 233.210,25**

Linha 67 – PEDREGULHO/RIFAINA IV – Diurno

- Quilometragem diária estimada: 85 km
- Dias de execução anual: 315 dias
- Valor unitário: R\$ 8,71/km
- Cálculo: 85 km x 315 dias x R\$ 8,71 = **R\$ 233.210,25**

Valor Global Estimado

Somando as duas linhas:

R\$ 233.210,25 + R\$ 233.210,25 = R\$ 466.420,50

(Quatrocentos e sessenta e seis mil, quatrocentos e vinte reais e cinquenta centavos).

Considerações



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- A estimativa contempla a natureza contínua do serviço, incluindo finais de semana, em razão das demandas permanentes de trabalhadores e munícipes vinculados às políticas públicas municipais.
- Foram consideradas eventuais interrupções pontuais decorrentes de feriados, recessos administrativos ou situações excepcionais, mantendo-se compatível com a rotina operacional do Município.
- O valor global estimado reflete a realidade de mercado, garantindo **viabilidade técnica e financeira** da contratação.
- A pesquisa de preços e a memória de cálculo integram o processo administrativo, assegurando **transparência, legalidade e aderência às normas vigentes**.

12. – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor global dos serviços objeto deste Estudo Técnico Preliminar corresponde a aproximadamente **R\$ 466.420,50** (quatrocentos e sessenta e seis mil, quatrocentos e vinte reais e cinquenta centavos).

Ressalta-se que os preços unitários utilizados para este cálculo foram obtidos por meio de **pesquisa de mercado**, contemplando:

- **Banco de Preços Públicos**, com base em contratações semelhantes realizadas por outros municípios;
- **Fornecedores locais**, conforme relatórios anexos, garantindo maior aderência à realidade regional e reforçando o princípio da economicidade.

Segue tabela com valores unitários e definidos:

ITEM	UND	QUNT.	LINHA	INTINERÉRIO	KM DIÁRIA ESTIMADA	CAPACIDADE MÍNIMA DO VEÍCULO (LOTAÇÃO)	TIPO DE VEÍCULO	VALOR MÁXIMO ESTIMADO POR KM RODADO
01	UND	01	Linha 66	PEDREGULHO/RIFAINA III - DIURNO	85	46 passageiros	Ônibus Compatível	8,71



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

							capacidade mínima	
02	UND	01	Linha 67	PEDREGULHO/RIFAINA IV – DIURNO	85	46 passageiros	Ônibus Compatível capacidade mínima	8,71

13. – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta para atender à necessidade identificada consiste na **contratação de empresa(s) especializada(s) na prestação de serviços de transporte de pessoas**, em caráter contínuo, abrangendo munícipes vinculados às áreas da saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais políticas públicas municipais, bem como trabalhadores que necessitam deslocar-se regularmente para cidades vizinhas.

Estrutura da Solução

- **Prestação indireta e contínua do serviço**, mediante contrato administrativo com empresa(s) habilitada(s).
- **Disponibilização de veículos adequados** (ônibus, micro-ônibus e vans), todos em conformidade com as normas de segurança vigentes para transporte coletivo de passageiros.
- **Motoristas devidamente habilitados e capacitados**, garantindo segurança, regularidade e qualidade no atendimento.
- **Abrangência contratual**: manutenção preventiva e corretiva dos veículos, fornecimento de combustível, seguros obrigatórios e demais encargos operacionais.
- **Flexibilidade operacional**: possibilidade de ajuste da frota e dos itinerários conforme a demanda, incluindo deslocamentos para áreas rurais, bairros afastados e cidades vizinhas.

Condições de Execução



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Os serviços objeto deste Termo de Referência deverá ser executados de forma **contínua, regular e ininterrupta**, conforme os roteiros, linhas, horários e demais condições estabelecidas, bem como de acordo com as determinações da Administração Municipal.
- A execução deverá observar rigorosamente os roteiros e linhas definidos, podendo os horários, pontos de embarque e desembarque sofrer ajustes operacionais sempre que necessário, por determinação da Administração, em razão do interesse público e da adequada prestação do serviço.
- Os serviços serão acompanhados e fiscalizados pela Contratante, através do **Setor de Transportes do Município**, podendo ser aceitos ou rejeitados conforme sua correta execução. Eventuais falhas ou ocorrências deverão ser prontamente corrigidas pela empresa, sob pena de aplicação das penalidades cabíveis.
- A contratada deverá atender, além das determinações da fiscalização do Município, todas as normas legais e regulamentares aplicáveis, respondendo integralmente por falhas, omissões ou irregularidades na execução do serviço.
- É de responsabilidade exclusiva da contratada assegurar que os veículos e condutores estejam **aptos, habilitados e em condições adequadas** para a execução do serviço, mantendo a regularidade da prestação durante toda a vigência contratual.
- Qualquer interrupção, atraso ou falha na execução deverá ser imediatamente comunicada à Administração, cabendo à contratada adotar as providências necessárias para restabelecer o serviço, sem prejuízo das penalidades cabíveis.
- A contratada deverá garantir **tratamento adequado, respeitoso e cortês** aos usuários, observando os princípios da dignidade da pessoa humana e do interesse público.
- A empresa deverá, no tocante à execução do objeto, **obedecer rigorosamente às disposições legais pertinentes**.

Benefícios da Solução



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- **Eficiência administrativa:** redução de custos com aquisição e manutenção de frota própria.
- **Segurança jurídica:** contratação em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, assegurando legalidade, transparência e competitividade.
- **Garantia de continuidade:** atendimento regular e permanente da população, evitando interrupções que comprometam o acesso a serviços públicos e oportunidades de trabalho.
- **Fiscalização e gestão:** designação de fiscal e gestor do contrato para acompanhamento da execução, verificação do cumprimento das obrigações e garantia da qualidade do serviço prestado.

Alinhamento Estratégico

- A solução está **integrada ao Plano Anual de Contratações (PAC)** e prevista na **Lei Orçamentária Anual (LOA)**, garantindo compatibilidade com o planejamento municipal e disponibilidade de recursos.
- O valor estimado da contratação foi definido com base em **levantamento de mercado**, considerando tanto o Banco de Preços Públicos quanto fornecedores locais, assegurando economicidade e aderência à realidade regional.

Considerações Finais

A contratação de empresa(s) especializada(s) para prestação de serviços de transporte de pessoas representa a alternativa mais vantajosa para o Município de Pedregulho, reunindo aspectos de eficiência, economicidade, segurança e qualidade. A solução garante a efetividade das políticas públicas municipais, promove inclusão social, fortalece o acesso a serviços essenciais e viabiliza a integração dos cidadãos ao mercado de trabalho, em conformidade com os princípios da administração pública.

14. – JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Nos termos do **art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei Federal nº 14.133/2021**, a Administração deve justificar o parcelamento ou a não divisão do objeto da contratação, considerando aspectos de economicidade, eficiência e competitividade.

No presente caso, a solução adotada é **parcelada**, uma vez que o objeto está dividido em **itens correspondentes a cada linha de transporte**.

Fundamentação Técnica

- **Natureza do objeto:** cada linha de transporte possui itinerário, quilometragem e características próprias, o que justifica sua individualização em itens distintos.
- **Competitividade:** o parcelamento amplia a possibilidade de participação de empresas interessadas, permitindo que fornecedores que disponham de capacidade operacional limitada possam concorrer em determinados itens, aumentando a competitividade do certame.
- **Economicidade:** ao possibilitar a disputa por linha, a Administração pode obter propostas mais vantajosas, já que empresas locais ou regionais podem oferecer preços mais competitivos em determinados itinerários.
- **Eficiência:** a divisão por itens facilita o acompanhamento e a fiscalização da execução, permitindo maior controle sobre cada linha contratada e garantindo a adequada prestação do serviço.

Conclusão

Dessa forma, a contratação será realizada de forma **parcelada**, com cada linha de transporte constituindo um item específico do certame. Essa solução atende aos princípios da **economicidade, eficiência e competitividade**, assegurando maior transparência e melhor aproveitamento dos recursos públicos, além de garantir a adequada execução dos serviços de transporte de pessoas no Município de Pedregulho.

15. – DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

A contratação dos serviços especializados de transporte de pessoas tem como finalidade assegurar a efetividade das políticas públicas municipais, garantindo deslocamento seguro, regular e contínuo para cidadãos vinculados às áreas da saúde, assistência social, emprego, relações do trabalho e demais setores de atuação do Município de Pedregulho.

Resultados Esperados

1. Sociais

- Ampliação do acesso da população a serviços essenciais de saúde, assistência social e capacitação profissional.
- Redução das barreiras de deslocamento para cidadãos em situação de vulnerabilidade, promovendo inclusão social.
- Melhoria da qualidade de vida das famílias, assegurando dignidade e igualdade de oportunidades.

2. Econômicos

- Garantia de transporte regular para trabalhadores que exercem atividades em cidades vizinhas, contribuindo para a manutenção de vínculos empregatícios e geração de renda.
- Fortalecimento da economia local, por meio da ampliação da empregabilidade e da circulação de recursos financeiros.
- Redução de custos indiretos para o Município, ao optar pela contratação de empresa especializada em vez da aquisição e manutenção de frota própria.

3. Administrativos

- Maior eficiência na gestão pública, com simplificação da execução e fiscalização do contrato.
- Flexibilidade operacional para ajustes de itinerários e frota conforme a demanda.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Garantia de conformidade com a legislação vigente (Lei nº 14.133/2021), assegurando legalidade, transparência e competitividade.

Indicadores de Sucesso

- Percentual de usuários atendidos em relação à demanda estimada.
- Índice de pontualidade e regularidade das linhas contratadas.
- Grau de satisfação dos usuários, aferido por meio de pesquisas periódicas.
- Redução de reclamações e ocorrências relacionadas à falta de transporte.

Conclusão

Com a execução do contrato, espera-se alcançar resultados concretos que reforcem o compromisso da Administração Municipal com a inclusão social, a eficiência administrativa e a economicidade. A prestação contínua e regular do transporte permitirá que os cidadãos usufruam plenamente dos direitos assegurados, fortalecendo a integração das políticas públicas e promovendo o desenvolvimento social e econômico do Município de Pedregulho.

16. – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Esgotados todos os prazos recursais e após homologada a licitação, a Administração, no prazo de **5 (cinco) dias**, prorrogável uma única vez por igual período, convocará a empresa vencedora para assinatura do contrato, sob pena de decair do direito à contratação, sem prejuízo das sanções previstas na **Lei nº 14.133/2021**.

Na ocasião da assinatura, a adjudicatária deverá comprovar o cumprimento das seguintes exigências:

Relativo ao Veículo



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Registrador instantâneo e inalterável de velocidade e tempo – **tacógrafo** (CTB art. 136, IV e Resoluções do CONTRAN).
- Lanternas de luz branca, fosca ou amarela dispostas nas extremidades da parte superior dianteira e lanternas de luz vermelha dispostas na extremidade superior da parte traseira.
- Pneus, sinalização e demais itens e equipamentos de segurança exigidos pela legislação, em bom estado de conservação (Resoluções do CONTRAN e art. 136, VII, do CTB).
- Apólice de seguro de passageiros ou comprovante de contratação, devidamente paga, com cobertura mínima de **R\$ 100.000,00 por pessoa** (morte/invalidez) e **R\$ 200.000,00 por evento** (danos materiais e corporais), independentes do seguro obrigatório.
- Certificado de licenciamento do veículo (CRLV) em dia.
- Registro do veículo como de passageiros (art. 136, I, do CTB).
- Comprovante de pagamento do Seguro Obrigatório DPVAT em dia.
- Vistoria técnica em órgão ou empresa autorizada pela autoridade de trânsito, com inspeção semestral para verificação dos equipamentos obrigatórios e de segurança, conforme art. 136, II, do CTB.
- Termo de Vistoria e Registro da **ARTESP**, nos casos de transporte intermunicipal de alunos em ônibus do tipo rodoviário.

Relativo aos Condutores

- Fotocópia da Carteira Nacional de Habilitação (CNH) na categoria “D” ou “E”.
- Fotocópia do documento de identidade e CPF, com idade superior a 21 anos.
- Documento expedido conforme art. 138, IV, do CTB, informando não ter cometido infração grave ou gravíssima, nem reincidência em infrações médias nos últimos 12 meses (admitido via consulta eletrônica no site do DETRAN/SP).
- Certificado de curso especializado para transporte de escolares, nos termos da regulamentação do CONTRAN.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Certificado de curso especializado em transporte coletivo, no caso de transporte suburbano, nos termos da regulamentação do CONTRAN.
- Certidão negativa de registro de distribuição criminal, relativamente aos crimes de homicídio, roubo, estupro e corrupção de menores.

Procedimentos

- O contrato **não será firmado** e a prestação do serviço não será iniciada sem o cumprimento integral das condições acima e sem a apresentação do veículo para vistoria interna a ser realizada pelo **Departamento Municipal de Transportes**.
- O adjudicatário deverá apresentar toda a documentação diretamente no Departamento Municipal de Transportes, situado na **Rua Eliseu Alves Teixeira, nº 360, Centro, Pedregulho/SP**, local em que será realizada a vistoria.
- Após análise da documentação e realização da vistoria, o Setor de Transportes emitirá termo autorizando ou não a contratação.
- Na assinatura do contrato, será exigida a comprovação das condições de habilitação consignadas no edital, que deverão ser mantidas durante toda a vigência contratual.
- Caso o vencedor não comprove as condições de habilitação ou se recuse a assinar o contrato, a Administração poderá convocar outro licitante, respeitada a ordem de classificação, para assinatura, após verificação da proposta, negociação e comprovação dos requisitos.
- Se o adjudicatário, no ato da assinatura, não comprovar que mantém as condições de habilitação ou recusar-se injustificadamente, outro licitante poderá ser convocado, respeitada a ordem de classificação, sem prejuízo das sanções previstas no edital e na legislação aplicável.

17. – CONTRATAÇÕES CORRELATAS / INTERDEPENDENTES



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

O presente Estudo Técnico Preliminar não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização dos serviços/fornecimento podem ser supridos com a contratação ora proposta.

18. – IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviços especializados de transporte coletivo de pessoas, em caráter contínuo, também gera reflexos ambientais que devem ser considerados pela Administração Pública, em conformidade com os princípios da sustentabilidade e da responsabilidade socioambiental.

Impactos Potenciais

- **Emissões de poluentes atmosféricos:** veículos movidos a combustíveis fósseis emitem dióxido de carbono (CO₂), óxidos de nitrogênio (NO_x), monóxido de carbono (CO) e material particulado, contribuindo para o efeito estufa e para a poluição do ar.
- **Ruído urbano:** a circulação diária de ônibus e micro-ônibus pode gerar poluição sonora, impactando a qualidade de vida em áreas residenciais e centrais.
- **Consumo de recursos naturais:** utilização de combustíveis fósseis e desgaste de pneus e peças, que demandam descarte adequado e podem gerar resíduos sólidos.
- **Trânsito e mobilidade:** aumento da circulação de veículos pode impactar o tráfego urbano, exigindo planejamento para reduzir congestionamentos e otimizar rotas.

Medidas Mitigadoras

- **Manutenção preventiva e corretiva** dos veículos, assegurando eficiência energética e redução de emissões.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- **Exigência de veículos em bom estado de conservação**, conforme previsto neste Termo de Referência, reduzindo poluição sonora e atmosférica.
- **Fiscalização periódica** para garantir que os veículos atendam às normas ambientais e de segurança vigentes.
- **Planejamento de rotas e itinerários** para otimizar deslocamentos, reduzir quilometragem desnecessária e minimizar impactos ambientais.
- **Incentivo ao uso de tecnologias mais limpas**, como veículos com motores mais modernos e eficientes, ou alternativas sustentáveis quando disponíveis.
- **Gestão adequada de resíduos** provenientes da manutenção dos veículos (óleo, pneus, baterias), em conformidade com a legislação ambiental.

Benefícios Ambientais Indiretos

- **Redução do uso de transporte individual**: ao oferecer transporte coletivo regular e seguro, diminui-se a necessidade de deslocamentos em veículos particulares, reduzindo emissões totais de poluentes.
- **Otimização da mobilidade urbana e rural**: transporte coletivo planejado contribui para menor impacto ambiental por passageiro transportado.
- **Integração com políticas públicas sustentáveis**: reforça o compromisso do Município com práticas de responsabilidade ambiental e social.

Conclusão

Embora a contratação envolva impactos ambientais inerentes ao transporte rodoviário, a adoção de medidas mitigadoras e a exigência de conformidade com normas legais e técnicas asseguram que os efeitos sejam minimizados. Além disso, o transporte coletivo contratado contribui para a **redução do uso de veículos individuais**, promovendo maior eficiência energética e menor impacto ambiental por passageiro transportado, em consonância com os princípios da sustentabilidade e do interesse público.

19. – SUSTENTABILIDADE.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

A contratação de serviços especializados de transporte coletivo de pessoas deve observar, além dos aspectos técnicos e econômicos, os princípios da **sustentabilidade**, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, que orienta a Administração Pública a adotar práticas que promovam o desenvolvimento sustentável em suas contratações.

Dimensão Ambiental

- **Redução do uso de transporte individual:** ao disponibilizar transporte coletivo regular e seguro, diminui-se a necessidade de deslocamentos em veículos particulares, reduzindo emissões de poluentes e o consumo de combustíveis fósseis.
- **Exigência de manutenção preventiva:** garante maior eficiência energética dos veículos, reduzindo impactos ambientais como poluição sonora e atmosférica.
- **Gestão adequada de resíduos:** descarte correto de pneus, baterias, óleos e demais insumos utilizados na manutenção dos veículos, em conformidade com a legislação ambiental.
- **Incentivo ao uso de tecnologias limpas:** estímulo à utilização de veículos mais modernos e menos poluentes, sempre que possível.

Dimensão Social

- **Inclusão social:** assegura o acesso de cidadãos em situação de vulnerabilidade a serviços públicos essenciais, fortalecendo a dignidade e a igualdade de oportunidades.
- **Segurança e qualidade de vida:** transporte regular e seguro contribui para a redução de acidentes e para a melhoria da mobilidade urbana e rural.
- **Respeito aos usuários:** exigência de conduta adequada e cortês dos motoristas, em consonância com os princípios da dignidade da pessoa humana.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Dimensão Econômica

- **Eficiência no uso de recursos públicos:** a contratação indireta reduz custos com aquisição e manutenção de frota própria, otimizando o orçamento municipal.
- **Fomento à economia local:** possibilidade de participação de fornecedores regionais, estimulando o desenvolvimento econômico da região.
- **Competitividade:** parcelamento por itens (linhas) amplia a concorrência e pode gerar propostas mais vantajosas para o Município.

Conclusão

A solução proposta atende aos princípios da sustentabilidade ao equilibrar os aspectos **ambientais, sociais e econômicos**. O transporte coletivo contratado contribui para a redução de impactos ambientais, promove inclusão social e assegura economicidade, em conformidade com os objetivos da Administração Pública e com o interesse coletivo.

20. – ANÁLISE DE RISCOS.

A contratação de serviços especializados de transporte coletivo de pessoas envolve riscos que devem ser identificados, avaliados e mitigados, assegurando a continuidade e a qualidade da prestação. A análise de risco considera aspectos operacionais, administrativos, financeiros e legais, em conformidade com os princípios da Lei nº 14.133/2021.

Principais Riscos Identificados

1. Operacionais

- **Interrupção ou atraso na prestação do serviço** devido a falhas mecânicas, acidentes ou problemas logísticos.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- **Descumprimento de itinerários e horários** estabelecidos pela Administração.
- **Falta de veículos ou condutores habilitados** para atender à demanda.

2. Administrativos e Contratuais

- **Inadimplência da contratada** em relação às obrigações trabalhistas, previdenciárias e fiscais.
- **Descumprimento das cláusulas contratuais** quanto à manutenção dos veículos, seguros e documentação exigida.
- **Dificuldade de fiscalização** em caso de falhas na comunicação ou ausência de relatórios adequados.

3. Financeiros

- **Aumento inesperado de custos operacionais** (combustível, manutenção, seguros), impactando a execução contratual.
- **Risco de sobrepreço ou superfaturamento**, caso não haja controle rigoroso sobre quilometragem e valores pagos.

4. Legais e Regulatórios

- **Não conformidade com normas de trânsito e regulamentações ambientais**, podendo gerar multas e sanções.
- **Responsabilidade civil por acidentes** envolvendo passageiros ou terceiros.
- **Fiscalização de órgãos de controle externo** (Tribunal de Contas, Ministério Público), em caso de irregularidades.

Medidas de Mitigação

- **Fiscalização contínua** pelo Setor de Transportes do Município, com relatórios periódicos e vistorias técnicas semestrais.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- **Cláusulas contratuais claras** prevendo penalidades em caso de descumprimento, incluindo multas, rescisão contratual e impedimento de participação em futuros certames.
- **Exigência de seguros obrigatórios e adicionais**, garantindo cobertura em caso de acidentes com passageiros ou terceiros.
- **Controle rigoroso da quilometragem rodada**, com uso de tacógrafos e registros de itinerários.
- **Exigência de comprovação periódica da regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária** da contratada.
- **Plano de contingência** para substituição imediata de veículos ou condutores em caso de falhas.
- **Treinamento e capacitação contínua dos motoristas**, assegurando conformidade com normas de trânsito e atendimento adequado aos usuários.

Conclusão

A análise de risco demonstra que, embora existam fatores que possam comprometer a execução do contrato, as medidas de mitigação previstas garantem a **redução significativa dos impactos** e asseguram a continuidade do serviço. A adoção de mecanismos de fiscalização, cláusulas contratuais robustas e exigências legais e técnicas fortalece a segurança jurídica e operacional da contratação, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

21. – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação de serviços especializados de transporte coletivo de pessoas mostra-se **plenamente viável**, considerando os aspectos técnicos, jurídicos, financeiros e operacionais analisados neste Estudo Técnico Preliminar.

Aspectos Técnicos



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- O objeto está claramente definido, com especificações detalhadas sobre veículos, condutores, itinerários e requisitos de execução.
- A solução escolhida (contratação indireta de empresa especializada) garante flexibilidade operacional, permitindo ajustes de frota e rotas conforme a demanda.
- A prestação contínua e regular assegura a efetividade das políticas públicas municipais, atendendo às necessidades de saúde, assistência social, emprego e relações do trabalho.

Aspectos Jurídicos

- A contratação está em conformidade com a **Lei nº 14.133/2021**, observando os princípios da legalidade, transparência, competitividade e economicidade.
- O objeto foi devidamente justificado, incluindo a decisão pelo **parcelamento em itens**, conforme art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021.
- Estão previstas cláusulas contratuais robustas, mecanismos de fiscalização e exigências legais que asseguram segurança jurídica e mitigação de riscos.

Aspectos Financeiros

- A contratação está prevista no **Plano Anual de Contratações (PAC)** e na **Lei Orçamentária Anual (LOA)**, com recursos disponíveis e dotação orçamentária específica.
- O valor estimado da contratação, de aproximadamente **R\$ 466.420,50 (quatrocentos e sessenta e seis mil, quatrocentos e vinte reais e cinquenta centavos)**, foi definido com base em levantamento de mercado, considerando tanto o Banco de Preços Públicos quanto fornecedores locais, garantindo aderência à realidade regional e economicidade.
- O parcelamento por linhas possibilita maior competitividade e pode gerar propostas mais vantajosas, otimizando o uso dos recursos públicos.

Aspectos Operacionais



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Estão previstas condições claras de execução, incluindo fiscalização contínua pelo Setor de Transportes do Município.
- A contratada será responsável por assegurar veículos e condutores aptos, habilitados e em conformidade com a legislação vigente.
- Há mecanismos de contingência para substituição imediata de veículos ou condutores em caso de falhas, garantindo a continuidade do serviço.

Conclusão

A análise realizada demonstra que a contratação é **viável e necessária**, atendendo às demandas permanentes da população e fortalecendo a efetividade das políticas públicas municipais. A solução proposta reúne **eficiência administrativa, segurança jurídica, economicidade e sustentabilidade**, assegurando a adequada prestação do serviço e o interesse público.

ANEXOS:

- Relatório de pesquisa de preços em órgão públicos através da ferramenta de pesquisa em Banco de preços públicos e planilha de cotação com fornecedores locais.

Pedregulho, 06 de fevereiro de 2026

CREMILDO FAUSTINO DE ALBUQUERQUE
DEPARTAMENTO MUNICIPAL DE TRANSPORTES
Prefeitura Municipal de Pedregulho
Estado de São Paulo